



Aktionsbündnis gegen Aids

Missionsärztliches  
Institut Würzburg  
KATHOLISCHE FACHSTELLE FÜR  
INTERNATIONALE GESUNDHEIT



# **Der finanzielle Beitrag Deutschlands zur Bewältigung der HIV-Krise in den wirtschaftlich benachteiligten Ländern**

## **Eine Analyse unter Berücksichtigung der relevanten Finanzierungsmechanismen**

**Autor: Joachim Rüppel**

**Unter Mitarbeit von Sieglinde Mauder**

**September 2009**

**Gesamtschätzung der ODA-Leistungen Deutschlands für die globale Antwort auf die HIV-Krise im Jahr 2007, Millionen US\$**

Finanzierungs-Mechanismus		Zusagen				Auszahlungen			
		Anteil Deutschlands an den Länderbeiträgen	Anteil der Länderbeiträge an den Gesamtmitteln	Gesamtbeitrag der Institution	Betrag für HIV	Beitrag Deutschlands für HIV	Gesamtleistung Deutschlands	Anteil HIV in %	Beitrag Deutschlands für HIV
<b>Bilaterale Zusammenarbeit</b>		XXX	XXX	5.432,9 a	XXX	<b>88,6</b>	3.847,0 a	2,7%	<b>103,8</b>
davon:	Spezifische HIV-Maßnahmen <sup>1)</sup>	XXX	XXX	66,4	XXX	66,4	77,6	100,0% b	77,6
	Reproduktive. Gesundheit <sup>1)</sup>	XXX	XXX	16,6	XXX	4,2	43,8	25,0% b	11,0
	Sektorweite Programme <sup>1)</sup>	XXX	XXX	172,9	XXX	17,3	143,9	10,0% b	14,4
	Allgemeine Budgethilfe	XXX	XXX	74,6	XXX	0,8	72,9	1,2% c	0,8
<b>Anteil an Programmen der Europäischen Kommission</b>		20,79%	100,00%	13.357,0 a	54,9	<b>11,4</b>	2.452,3	1,1%	<b>28,2</b>
davon:	Spezifische HIV-Maßnahmen <sup>1)</sup>	20,79%	100,00%	11,0 1	11,0	2,3	15,9 d	100,0% b	15,9
	Reproduktive. Gesundheit <sup>1)</sup>	20,79%	100,00%	0,0 1	0,0	0,0	10,0 d	25,0% b	2,5
	Sektorweite Programme <sup>1)</sup>	20,79%	100,00%	344,0 1	34,4	7,2	80,6 d	10,0% b	8,1
	Allgemeine Budgethilfe	20,79%	100,00%	971,3	9,5	2,0	173,2 d	1,02% c	1,8
<b>Anteil an Programmen der IDA/Weltbank</b>		8,23%	55,05%	12.827,0	492,3	<b>22,3</b>	1.097,1	2,95% e	<b>32,4</b>
<b>Beiträge zum regulären Haushalt von UN-Organisationen</b>		XXX	XXX	1.884,9	168,1	<b>5,2</b>	105,4	XXX	<b>8,8</b>
	WHO, Weltgesundheitsorganisation	8,66%	97,57%	457,7 f	33,2	2,0 g	27,1 g	7,26% h	2,0
	UNDP, Entwicklungsprogramm der VN	3,87%	100,00%	459,9 i	15,7 j	0,6	47,0	3,47% j	1,6
	UNFPA, Bevölkerungsfonds der VN	6,31%	87,66%	217,1 i	38,9 j	2,2	25,3	17,87% j	4,5
	UNICEF, Kinderhilfswerk der VN	1,12%	48,64%	750,2 i	80,3 j	0,4	6,0	10,78% j	0,6
<b>Beitrag zu UNAIDS, Gemeinsames Programm der VN zu HIV/AIDS</b>		0,84%	97,25%	289,1	289,1	<b>2,4</b>	1,6	100,0%	<b>1,6</b>
<b>Beitrag zum WFP, Welternährungsprogramm</b>		4,42%	98,19%	2.753,3	57,6	<b>2,5</b>	117,7	2,1%	<b>2,5</b>
davon:	Direkt	2,47%	98,19%	2.753,3	57,6	1,4	65,7	2,1%	1,4
	Anteil an EU-Beitrag	1,95%	98,19%	2.753,3	57,6	1,1	52,0	2,1%	1,1
<b>Beitrag zum Globalen Fonds</b>		6,06%	94,30%	2.423,3	1.645,4 k	<b>94,1</b>	148,7	63,57%	<b>94,5</b>
davon:	Direkt	4,51%	94,30%	2.423,3	1.645,4 k	69,9	116,7	63,57%	74,2
	BACKUP-Initiative	0,34%	94,30%	2.423,3	1.645,4 k	5,3	13,1	63,57%	8,3
	Anteil an EU-Beitrag	1,21%	94,30%	2.423,3	1.645,4 k	18,8	18,9	63,57%	12,0
<b>Beitrag zum afrikanischen Entwicklungsfonds</b>		6,61%	67,12%	1.975,6	3,1 j	<b>0,1</b>	125,7	1,20%	<b>1,5</b>
<b>Gesamtbeitrag (US\$)</b>		XXX	XXX	XXX	XXX	<b>226,6</b>	XXX	XXX	<b>273,2</b>
<b>Gesamtbeitrag (Euro)</b>		XXX	XXX	XXX	XXX	<b>165,5</b>	XXX	XXX	<b>199,6</b>

## Die geschätzten ODA-Leistungen Deutschlands im Verhältnis zu relevanten Zielgrößen (geleistete Auszahlungen)

<b>Beitrag Deutschlands im Verhältnis zum geschätzten Bedarf an internationaler Kooperation <sup>2)</sup></b>	<b>2.26%</b>
<b>Anteil Deutschlands am Bruttonationaleinkommen der Länder mit hohem Prokopfeinkommen</b>	<b>8.08%</b>
<b>Anteil am geschätzten Ressourcen-Aufkommen durch die internationale Entwicklungs-Zusammenarbeit</b>	<b>5.61%</b>

### Anmerkungen:

- a) Reale Ressourcentransfers abzüglich Schuldenerlasse, angerechnete Studienplatzkosten, Verwaltungskosten und Aufwendungen für Flüchtlinge im Geberland.
- b) Die geschätzten Anteile von HIV-Komponenten in Projekten der reproduktiven Gesundheit und sektorweiten Programmen beruhen auf einer OECD-Studie (Kursivschrift).
- c) Entsprechend den unter b) genannten Schätzwerten werden 10% der Beträge für Gesundheitsförderung angesetzt, die aufgrund der sektoralen Verteilung der Staatsausgaben in den Empfängerländern errechnet wurden.
- d) Rechnerischer Anteil Deutschlands an den ODA-Leistungen für die betreffenden Subsektoren.
- e) Da keine projektbezogenen Angaben zu den jährlichen Auszahlungen verfügbar sind, wurde der HIV-Anteil auf Basis der Zusagen für die Jahre 2005 bis 2007 errechnet.
- f) Dieser Betrag entspricht 50% des regulären Haushalts für das Biennium 2006-2007.
- g) Den aktuellen OECD-Richtlinien entsprechend wird nur ein Anteil von 70% des Beitrags zum regulären Haushalt der WHO als ODA angerechnet.
- h) Basiert auf dem Budget für die Periode 2006-2007, wobei alle relevanten Arbeitsgebiete berücksichtigt wurden.
- i) Hier sind die gesamten Mittelbindungen durch diese UN-Organisationen angeführt.
- j) Für die Schätzung der Beträge und Anteile der HIV-Komponenten wurden alle unter relevanten Verwendungszwecken an die OECD gemeldeten Projekte berücksichtigt und die o.g. Schätzwerte für die Subsektoren der reproduktiven Gesundheit und sektorweiten Programme verwendet.
- k) Diese Beträge wurden auf der Basis des Anteils der HIV-Programme an der Gesamtsumme der vom Globalen Fonds in 2007 getätigten Zusagen errechnet.

<sup>1)</sup> Die Einteilung der gesundheitsrelevanten Projekte und Programme der bilateralen Entwicklungszusammenarbeit Deutschlands und der Kooperation unter der Verantwortung der Europäischen Kommission in die genannten Kategorien und nicht mit der HIV-Problematik zusammenhängende Maßnahmen erfolgte auf der Basis einer Überprüfung der in der CRS-Datenbank der OECD vorliegenden Informationen zu Verwendungszweck, Projekttitel und Zieldefinition dieser Vorhaben. Aufgrund der oft wenig aussagekräftigen Projektbeschreibung mussten für eine adäquate Einordnung zusätzliche Angaben der betreffenden Durchführungsorganisationen recherchiert werden, was im Allgemeinen mittels der Durchsicht per Internet zugänglicher Datenbanken und Darstellungen geschah, in einigen besonders relevanten Fällen aber auch eine direkte Befragung der verantwortlichen Organisationen erforderte. Die Überprüfung ergab, dass zahlreiche Vorhaben und damit ganz erhebliche Finanzierungsbeträge mit unzutreffenden Verwendungszwecken gemeldet waren, so dass beträchtliche Korrekturen mit dem Ziel einer realitätsgerechten Analyse nötig waren

Im Gesundheitsbereich waren 857 neue und laufende Vorhaben der bilateralen EZ und 443 Projekte der EU-Kooperation registriert. Eine Textrecherche förderte 18 bilaterale und 11 von der EU geförderte HIV-Maßnahmen zutage, die in anderen Sektoren eingeordnet waren. Außerdem wurden die Projekte berücksichtigt, die mit dem Verwendungszweck der sozialen Linderung der Folgen der HIV-Epidemie registriert sind.

<sup>2)</sup> Nach Schätzungen von UNAIDS sollen die wirtschaftlich privilegierten Länder zwei Drittel des gesamten Finanzbedarfs der Entwicklungsländer für HIV-Maßnahmen aufbringen. Im Jahr 2007 hätte die internationale Kooperation damit rund 12 Milliarden US\$ der insgesamt erforderlichen 18,1 Milliarden US\$ bereitstellen müssen. In Wirklichkeit waren es nach Schätzungen von UNAIDS lediglich 4,9 Milliarden US\$ von insgesamt 11,3 Milliarden US\$, wobei die Differenz durch nationale Quellen einschließlich der Direktzahlungen der Betroffenen mobilisiert wurde..

## Entwicklung des Beitrags Deutschlands zur internationalen Antwort auf die HIV-Epidemie in den Entwicklungsländern 2005 bis 2007 nach Finanzierungsmechanismen

Finanzierungs-Mechanismus	Zusagen				Auszahlungen				
	2005	2006	2007	Mittelwert	2005	2006	2007	Mittelwert	2008 Projektion <sup>2)</sup>
<b>Bilaterale Zusammenarbeit</b>	61,9	177,0	88,6	109,2	55,7	75,9	103,8	78,5	138,8
<b>Anteil an Programmen der Europ. Kom. <sup>1)</sup></b>	19,5	21,9	11,4	17,6	18,2	23,0	28,2	23,1	32,3
<b>Anteil an Programmen der IDA/Weltbank <sup>1)</sup></b>	11,3	5,5	22,3	13,0	0,0	13,5	32,4	15,3	23,4
<b>Beiträge zu UN-Organisationen (regulärer Haushalt)</b>	22,9	19,9	10,0	17,6	22,9	19,9	12,8	18,5	15,1
<b>Beitrag zum Globalen Fonds (direkt und über EU)</b>	69,3	72,4	94,1	78,6	71,8	66,4	94,5	77,6	207,6
<b>Beiträge zum afrikan. Entwicklungsfonds</b>	2,9	2,4	0,1	1,8	3,1	3,1	1,5	2,6	1,8
<b>Gesamtbeitrag (US\$)</b>	<b>187,8</b>	<b>299,0</b>	<b>226,6</b>	<b>237,8</b>	<b>171,8</b>	<b>201,9</b>	<b>273,2</b>	<b>215,6</b>	<b>419,0</b>
<b>Gesamtbeitrag (Euro)</b>	<b>151,1</b>	<b>238,3</b>	<b>165,5</b>	<b>185,0</b>	<b>138,2</b>	<b>160,8</b>	<b>199,6</b>	<b>166,2</b>	<b>290,5</b>
<b>Realer Beitrag im Verhältnis zum angemessenen Beitrag (10% der int. Kooperation)</b>	<b>23,5%</b>	<b>30,1%</b>	<b>18,8%</b>	<b>24,1%</b>	<b>21,5%</b>	<b>20,3%</b>	<b>22,6%</b>	<b>21,5%</b>	<b>31,1%</b>
<b>Realer Beitrag im Verhältnis zum Mindestbeitrag (8% der internat. Kooperation)</b>	<b>29,3%</b>	<b>37,6%</b>	<b>23,5%</b>	<b>30,1%</b>	<b>26,8%</b>	<b>25,4%</b>	<b>28,3%</b>	<b>26,8%</b>	<b>38,9%</b>

<sup>1)</sup> Durch die Neuberechnung der Beiträge auf Basis aktueller Daten der OECD - zum Teil anstelle von Budget-Angaben - stimmen die Daten nicht immer mit früheren Aufstellungen überein.

<sup>2)</sup> Die Projektion beruht auf den bereits verfügbaren Angaben zu den ODA-Leistungen Deutschlands über die genannten Finanzierungsmechanismen. Da noch keine sektoralen und projektbezogenen Informationen vorliegen, wird von den für das Jahr 2007 errechneten Anteilen der HIV-Maßnahmen ausgegangen.

## Bilaterale ODA-Leistungen für die internationale Antwort auf die HIV-Epidemie, Millionen US\$

Subsektoren	Gesamtbeiträge für relevante Projektkategorien						HIV- Anteile (%)	Beiträge für HIV-Maßnahmen					
	Zusagen			Auszahlungen				Zusagen			Auszahlungen		
	2005	2006	2007	2005 <sup>1)</sup>	2006	2007		2005	2006	2007	2005	2006	2007
Spezif. HIV-Maßnahmen	43,6	136,0	66,4	34,2	55,1	77,6	100%	43,6	136,0	66,4	34,2	55,1	77,6
Reprod. Gesundheit	38,0	97,4	16,6	33,4	35,9	43,8	25%	9,5	24,4	4,1	8,3	9,0	11,0
Sektorweite Programme	88,4	166,6	172,9	10,0	118,4	143,9	10%	8,8	16,7	17,3	1,0	11,8	14,4
Andere Ges.-Probleme	32,1	65,6	111,6	13,6	38,4	69,7	0%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Unspezifiziert	---	---	---	122,0	---	---	10%	---	---	---	12,2	---	---
Gesamt US\$	202,1	465,6	367,5	213,1	247,8	335,0	---	61,9	177,0	87,8	55,7	75,9	103,0
Gesamt Euro	162,6	370,9	268,4	171,5	197,4	244,7	---	49,8	141,0	64,2	44,8	60,5	75,2

<sup>1)</sup> Die verfügbaren Daten zu den Auszahlungen in 2005 erlauben keine Unterscheidung zwischen sektorweiten Programmen und auf andere Gesundheitsprobleme ausgerichtete Projekte. Daher wird der geschätzte Anteil für HIV-Komponenten innerhalb der ersteren auch auf die unspezifizierten Gesundheitsprogramme angewandt. Wegen fehlender Beschreibungen ist auch keine Überprüfung der angegebenen Verwendungszwecke möglich. (Die resultierenden Beträge sind in Kursivschrift aufgeführt).

Anmerkung: Die Gesamtbeträge können von den Summen des Gesundheitssektors abweichen, weil außerhalb desselben lokalisierte HIV-Projekte addiert wurden und fälschlich dem Gesundheitssektor zugeordnete Projekte herausgerechnet wurden.

## Rechnerischer Anteil Deutschlands an den ODA-Leistungen der Europäischen Kommission für die globale Antwort auf die HIV-Epidemie, Millionen US\$

Subsektoren	Gesamtbeträge						HIV-Anteile (%)	Beträge für HIV-Maßnahmen					
	Zusagen			Auszahlungen				Zusagen			Auszahlungen		
	2005	2006	2007	2005 <sup>1)</sup>	2006	2007		2005	2006	2007	2005	2006	2007
Spezif. HIV-Maßnahmen	15,5	46,4	11,0	40,4	45,0	76,3	100%	15,5	46,4	11,0	40,4	45,0	76,3
Reprod. Gesundheit	37,4	60,5	0,0	37,6	73,2	48,2	25%	9,4	15,1	0,0	9,4	18,3	12,1
Sektorweite Programme	573,5	406,7	344,0	13,4	439,2	388,0	10%	57,3	40,7	34,4	1,3	43,9	38,8
Andere Ges.-Probleme	40,5	62,8	199,6	0,4	26,4	153,8	0%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Unspezifiziert	---	---	---	260,3	---	---	10%	---	---	---	26,0	---	---
Gesamt US\$	667,0	576,4	554,5	352,0	583,9	666,3	---	82,2	102,2	45,3	77,1	107,2	127,1
Gesamt Euro	536,6	459,2	405,1	283,2	465,2	486,7	---	66,2	81,4	33,1	62,0	85,4	92,9
Anteil Deutschland US\$	157,8	123,6	115,3	83,3	125,2	138,5	---	<b>19,5</b>	<b>21,9</b>	<b>9,4</b>	<b>18,2</b>	<b>23,0</b>	<b>26,4</b>
Anteil Deutschland Euro	127,0	98,5	84,2	67,0	99,7	101,2	---	15,7	17,5	6,9	14,7	18,3	19,3

<sup>1)</sup> Siehe Anmerkung 1) in der vorigen Tabelle

**Beteiligung Deutschlands an den Finanzierungszusagen und Auszahlungen der IDA/Weltbank: Gesamtmittel und HIV-Programme oder Komponenten, (Mio. US\$)**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (1. Halbj.)	2005-2007	Gesamt
Zusagen insgesamt	11.526,47	7.702,64	7.864,67	12.826,96	11.414,88	9.968,83	28.394,27	49.777,98
Zusagen für HIV-Programme	275,00	223,56	121,91	492,34	47,95	240,84	837,81	1.126,60
Anteil HIV-Programme	2,39%	2,90%	1,55%	3,84%	0,42%	2,42%	2,95%	2,26%
Anteil Deutschlands an den Gesamtzusagen	5,74%	5,07%	4,53%	4,53%	4,38%	4,25%	XXX	XXX
Gesamtleistungen Deutschlands (lt. DAC)	1.147,82	0,00	591,39	1.097,10	1.135,79	nv	1.688,49	2.824,28
Anteil Deutschland an HIV-Maßnahmen	15,79	11,33	5,52	22,30	2,10	10,24	39,16	51,49